Администрация

муниципального образования

Архиповский сельсовет

Сакмарского района

Оренбургской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.08.2017 № 53-п

с. Архиповка

Об утверждении муниципальной программы

«Комплексное развитие систем коммунальной

инфраструктуры муниципального образования

Архиповский сельсовет Сакмарского района

Оренбургской области на 2017-2020 годы»

В целях повышения качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в редакции Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ) и Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.05.2011 № 204 «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований»:

1. Утвердить муниципальную программу «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2017-2020 годы» согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит размещению обнародованию.

Глава муниципального образования

Архиповский сельсовет Н.Н. Рябов

 Разослано: в дело, в прокуратуру, в администрацию

**Приложение1**

к постановлению администрации

муниципального образования Архиповский сельсовет

Сакмарского района Оренбургской области

от 22.08.2017 № 53-п

**Муниципальная целевая программа**

**"Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры**

**муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2017 - 2020 годы"**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Полное наименование программы** | Муниципальная целевая программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2017-2020 годы» (далее - Программа). |
|  |  |
| **Основание для разработки Программы** | Федеральный закон от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ « Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в редакции Федерального закона от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ);  Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации «О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований» от 06.05.2011г. № 204. |
|  |  |
| **Заказчик Программы** | Администрация муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области |
|  |  |
| **Разработчик Программы** | Администрация муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области |
|  |  |
| **Исполнители мероприятий Программы** | Администрация муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области, предприятия жилищно-коммунального хозяйства, осуществляющие свою деятельность на территории МО Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области |
|  |  |
| **Цели и задачи Программы** | Целями Программы является:  -гарантированное покрытие перспективной потребности в энергоносителях и воде для обеспечения эффективного, качественного и надежного снабжения коммунальными ресурсами с минимальными издержками за весь цикл жизни систем коммунальной инфраструктуры;  -системное решение проблем обеспечения устойчивого функционирования и развития коммунального комплекса на территории муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области;  -обеспечение наиболее экономичным образом качественного и надежного предоставления коммунальных услуг потребителям при минимальном негативном воздействии на окружающую среду.  Задачами Программы являются:   * повышение энергоэффективности и энергосбережения; * создание условий для развития жилищного сектора и осуществления комплексного освоения земельных участков под жилищное строительство; * повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, возможность обеспечения наращивания и модернизации коммунальной инфраструктуры в местах существующей застройки для обеспечения целевых параметров улучшения их состояния и увеличения объемов жилищного строительства;   - повышение уровня обеспеченности объектами коммунальной инфраструктуры сельского населения муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области. |
|  |  |
| **Сроки реализации Программы** | 2017 – 2020 годы |
|  |  |
| **Важнейшие целевые**  **показатели Программы** | -Функционирование систем и объектов коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства;  -Повышение качества услуг для потребителей;  -Улучшение экологической ситуации на территории муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области.  -Техническая и экономическая доступность коммунальных услуг. |
|  |  |
| **Объемы и источники**  **Финансирования Программы** | Общий объем финансирования Программы составит 694,20 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 0 тыс. рублей; средства местного бюджета – 694,20тыс. рублей; в том числе по годам:  -2017 год – 256,6 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 0**,00** тыс. рублей; средства местного бюджета – 256,6тыс. рублей;  - 2018 год – 213,6 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – **0** тыс. рублей; средства местного бюджета – 213,6тыс. рублей.  - 2019 год – 224,0 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – **0** тыс. рублей; средства местного бюджета – 224,0тыс. рублей.  - 2020 год - **0** тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета – **0** тыс. рублей; средства местного бюджета – **0** тыс. рублей. |
|  |  |
| **Организация управления и система контроля за исполнением Программы** | Управление и контроль за исполнением мероприятий программы осуществляются администрацией муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области. |

1. **Характеристика проблемы**

Высокий уровень износа и технологическая отсталость основных фондов коммунального комплекса связаны с остаточным финансированием и проводимой в предыдущие годы тарифной политикой. Действовавшая тарифная политика не обеспечивала реальных финансовых потребностей организаций коммунального комплекса в обновлении и модернизации основных фондов и не формировала стимулов к сокращению затрат. Несовершенство процедур тарифного регулирования и договорных отношений в коммунальном комплексе препятствует привлечению частных инвестиций в коммунальный сектор экономики.

Следствием высокого износа и технологической отсталости основных фондов в коммунальном комплексе является качество коммунальных услуг, не соответствующее установленным стандартам.

Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры на территории МО Архиповский сельсовет составляет в настоящее время в среднем 50 %.

Отмечается несоответствие фактического объема инвестиций в модернизацию и реконструкцию основных фондов коммунальной инфраструктуры даже минимальным потребностям.

В связи с вышеуказанным планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем водоснабжения, коммунальной энергетики практически полностью уступил место аварийно-восстановительным работам, что привело к падению надежности объектов коммунальной инфраструктуры и их безопасности.

Неэффективное использование энергоресурсов выражается в высоких потерях воды, тепловой и электрической энергии в процессе производства и их транспортировки до потребителей.

Действующий в большинстве случаев порядок формирования тарифов на услуги электроснабжения, водоснабжения по фактическим затратам без учета необходимой рентабельности не дает возможности обновлять основные фонды, приводит к увеличению их износа.

Программа комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2017- 2020 годы предусматривает повышение качества предоставляемых коммунальных услуг для населения и создание условий, необходимых для привлечения организаций различных организационно-правовых форм к управлению объектами коммунальной инфраструктуры, а также средств внебюджетных источников для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. Программа разработана на основании Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организацией коммунального комплекса».

Программа направлена на обеспечение надежного и устойчивого обслуживания потребителей коммунальных услуг, снижение сверхнормативного износа объектов коммунальной инфраструктуры, модернизацию этих объектов путем внедрения ресурсоэнергосберегающих технологий, разработку и внедрение мер по стимулированию эффективного и рационального хозяйствования организаций коммунального комплекса, привлечение средств внебюджетных источников.   
Программа определяет основные направления развития коммунальной инфраструктуры, то есть объектов теплоснабжения, водоснабжения в целях повышения качества услуг и улучшения экономического состояния поселения. Основу Программы составляет система программных мероприятий по различным направлениям развития коммунальной инфраструктуры. Данная Программа ориентирована на устойчивое развитие муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области и в полной мере соответствует государственной политике реформирования коммунального комплекса Российской Федерации.   
Предусмотренное данной Программой развитие систем коммунальной инфраструктуры поселения позволит обеспечить надежное и устойчивое обслуживание потребителей коммунальных услуг, снижение сверхнормативного износа объектов коммунальной инфраструктуры.   
Данная Программа является основанием для выдачи технических заданий по разработке инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по развитию систем коммунальной инфраструктуры.

Архиповский сельсовет расположен в Сакмарском районе Оренбургской области. Территория муниципального образования Архиповский сельсовет граничит: Украинским сельсоветом, Сакмарским сельсоветом, Марьевским сельсоветом, Дмитриевским сельсоветом, Беловским сельсоветом Сакмарского района Оренбургской области. На территории муниципального образования расположено три населенных пункта – село Архиповка, село Донское, село Санково . Село Архиповка является центром Никольского сельсовета.

Общая площадь МО Архиповского сельсовет - 10608 га.

Значительную часть территории в границах муниципального образования занимают земли сельскохозяйственного назначения, а так же земли лесного фонда. На территории имеются защитные лесные насаждения, представленные лесными полосами.

Для обеспечения населения услугами в сфере жилищно-коммунального хозяйства в селе функционируют следующие предприятия:

- ООО «Гарант» - обслуживает водопроводные, составляющие единую технологическую цепь по водоснабжению для предоставления указанных услуг потребителям;

- ОАО «МРСК Волги» - оказывает услуги по электроснабжению;

- ОАО «Оренбургоблгаз» трест «Оренбургцентрсельгаз» - осуществляет деятельность по предоставлению услуги по газоснабжению.

Муниципальная целевая программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2014 - 2020 годы" является базовым документом для разработки инвестиционных и производственных программ организаций коммунального комплекса муниципального образования.

Программа представляет собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления перечень мероприятий, направленных на обеспечение функционирования и развития коммунальной инфраструктуры Архиповского сельсовета.

В настоящее время практически все предприятия коммунального хозяйства испытывают острую потребность в инвестициях, которые необходимы для роста экономической активности, обновления основных фондов и внедрения прогрессивных технологий. Коммунальные системы затратны и масштабны, при этом коммунальная инфраструктура значительно изношена. Добиться существенных изменений параметров функционирования коммунальных систем за ограниченный интервал времени трудно. Программа рассчитана на 3 года и предполагается, что приобретение коммунальных услуг населением будет реализовываться за счет средств населения, а модернизация объектов коммунальной инфраструктуры подлежит софинансированию из бюджетов всех уровней. Значит, прогноз способности населения, бюджета и других потребителей оплачивать развитие коммунальной инфраструктуры становится ключевым параметром определения масштабов реализации Программы. По своему содержанию проблемы жилищно-коммунального хозяйства Архиповского сельсовета носят комплексный характер и без применения системных подходов и программно-целевых методов не могут быть решены в полном объеме.

Реализация мероприятий Программы позволит:

- повысить надежность работы инженерной инфраструктуры;

- повысить комфортность условий проживания населения на территории села за счет повышения качества предоставляемых коммунальных услуг;

- снизить потребление энергетических ресурсов в результате снижения потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям;

- повысить рациональное использование энергоресурсов.

**2. Основные цели и задачи, срок реализации Программы**

Целями Программы являются повышение качества и надежности предоставления коммунальных услуг населению, улучшение экологической ситуации в селе Архиповка. Реализация мероприятий по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры приведет к улучшению состояния коммунальной инфраструктуры и, как следствие, к повышению качества предоставляемых коммунальных услуг. Для достижения поставленных целей необходимо решить следующую основную задачу:

- комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры.

Бюджетные средства направляются на реализацию инвестиционных проектов по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры, связанных с реконструкцией и капитальным ремонтом уже существующих объектов с высоким уровнем износа, а также строительством новых объектов, направленных на замещение объектов с высоким уровнем износа.

Одним из ключевых направлений для решения данной задачи является совершенствование системы тарифного регулирования организаций коммунального комплекса. Решение поставленных задач позволит снизить уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры к 2020 году до 30 процентов.

Срок реализации Программы - 2017 - 2020 годы .

**3. Перечень программных мероприятий**

Перечень мероприятий предусматривает:

- реконструкция объектов муниципальной собственности;

- капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры.

Перечень мероприятий представлен в Приложении №2 – Основные направления финансирования мероприятий.

Результат - снижение рисков возникновения аварийных ситуаций, обеспечение комфортного проживания населения.

**4. Характеристика существующего состояния коммунальной**

**инфраструктуры Сакмарского района**

**4.1. Водоснабжение и водоотведение**

Источником водоснабжения являются река Сакмара, подземные воды.

# Основным оборудованием являются погружные насосы ЭЦВ. Качество питьевой воды соответствует СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Система водоснабжения поселения централизованная, объединенная для хозяйственно-питьевых и противопожарных нужд. Наружное пожаротушение предусматривается из подземных пожарных гидрантов (количество 4 шт.).

Протяженность сетей составляет – 7,5 км.

В с. Архиповка очистные сооружения отсутствуют.

На территории поселения ливневая канализация отсутствует. Отвод дождевых и талых вод регулируется специально срезанными кюветами.

**4.2. Энергоснабжение**

В настоящее время электроснабжение муниципального образования Архиповский сельсовет в основном осуществляется по распределительным линиям 10/0,4 кВ . По территории поселения проходит линия ВЛ 10/0,4кВ. Электроснабжение бытовых потребителей и промышленных предприятий поселения осуществляется на напряжении 0,38 кВ и 0,22 кВ с шин распределительных понижающих подстанций (ПС) через трансформаторные подстанции (ТПП) 10/0,4кВ (в количестве 7 шт, мощность — 6500 тыс. кВа).

Электрические сети напряжением 10/0,6 кВ - подводные. Схема электроснабжения смешанная, выполненная проводом АС по опорам ВЛ. Протяжённость ВЛ 10 кВ — 10 км.   
 Электрические сети напряжением 0,4 кВ — четырех проводные. Схема электроснабжения открытого типа выполненная проводом А по опорам ВЛ. Оборудование на подстанциях находится в удовлетворительном состоянии.

**4.3. Газоснабжение**

В настоящее время газоснабжение муниципального образования Архиповский сельсовет развивается на базе природного газа.

Распределение газа по поселению осуществляется по 2-х ступенчатой схеме:   
− I-я ступень — газопровод высокого давления II - ой категории р ≤ 0,6 МПА;   
− II-я ступень — газопровод низкого давления р ≤ 0,003 МПА.   
Связь между ступенями осуществляется через газорегуляторные пункты (ШРП). Всего в поселении насчитывается 4 ШРП. По типу прокладки газопроводы всех категорий давления делятся на подземный и надземный. Надземный тип прокладки в основном для газопровода низкого давления.

Общая протяженность газопроводов составляет 6,5 км.

Направления использования газа:

- на хозяйственно-бытовые нужды населения;

- в качестве энергоносителя для теплоисточников.

**5. Перечень программных мероприятий**

Перечень мероприятий предусматривает:

- реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры;

- капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры.

Срок реализации - 2017– 2020 годы. Результат - снижение рисков возникновения аварийных ситуаций, обеспечение комфортного проживания населения.

**6. Ресурсное обеспечение Программы**

В рамках Программы предусматривается финансирование мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств областного и местного бюджетов.

Финансирование Программы за счет средств областного бюджета осуществляется в пределах объемов ассигнований, предусмотренных на реализацию Программы законом об областном бюджете на 2017 финансовый год ( приложение 10 к Закону Оренбургской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» от 10 декабря 2013 года № 2070/574-V-ОЗ

Средства областного бюджета на финансирование мероприятий по комплексному развитию систем коммунальной инфраструктуры направляются в виде субсидий в бюджет муниципального образования Сакмарский район в зависимости от уровня его бюджетной обеспеченности.

Уровень бюджетной обеспеченности определяется в порядке, установленном [Законом](consultantplus://offline/ref=00F8B232171BFF36D2CBD677126A67F8B5F60CADB8C6720735EDD513B9BB5F65t6t4D) Оренбургской области от 30 ноября 2005 года N 2738/499-III-ОЗ "О межбюджетных отношениях в Оренбургской области".

**7. Механизм реализации Программы**

Реализация Программы осуществляется администрацией муниципального образования Сакмарский район Оренбургской области (далее - администрация) при участии местного самоуправления.

Механизм реализации представляет собой систему отбора муниципальных районов, имеющих конкретные проекты строительства и (или) сметную документацию на капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, для предоставления субсидий из областного бюджета.

Предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам осуществляется на основании заключенных соглашений между министерством и администрациями муниципальных районов области.

**8. Организация управления и система контроля**

**за исполнением Программы**

Управление и контроль за исполнением мероприятий Программы осуществляются заказчиком Программы.

**9. Оценка социально-экономической эффективности Программы**

Эффективность реализации Программы и использование выделенных на нее средств областного и местного бюджета обеспечиваются за счет:

- исключения возможности нецелевого использования бюджетных средств;

- прозрачности прохождения средств областного и местных бюджетов.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется на основе следующего индикатора:

- снижение общего износа основных фондов коммунального сектора.

Успешное выполнение мероприятий Программы к 2020 году обеспечит:

- снижение уровня общего износа основных фондов коммунального сектора до 50 процентов к 2020 году;

-повышение качества и надежности коммунальных услуг.

**10. Риски Программы**

Внешние риски:

- стихийные бедствия и чрезвычайные ситуации;

- изменения в законодательстве, регулирующем сферу жилищно-коммунального хозяйства.

К внутренним рискам можно отнести недостаточное взаимодействие министерства, администрации муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области и хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по реализации мероприятий Программы, которое может быть устранено путем заключения соглашений и проведения других мероприятий.