

Контрольно-счетная палата

муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,

ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

26.03.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №1 от 23.12.2019 года, положением о бюджетном процессе в Архиповском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета. Бюджетная отчетность представлена на проверку своевременно.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет специалист 1 категории администрации МО Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Архиповский сельсовет).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность должна быть в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Бюджетная отчетность представлена 10.03.2020г. без сопроводительного письма и без оглавления.

Бюджетная отчетность муниципального образования Архиповский сельсовет по состоянию на 1 января 2020 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Архиповского сельсовета на 2019 год утвержден решением №105 от 29.12.2018г. «О бюджете муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». В бюджет были внесены изменения (решение Совета депутатов №109 от 12.02.2019г., №120 от 08.08.2019г., №138 от 11.11.2019г., №145 от 10.12.2019г.).

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 106,6% к утвержденным годовым назначениям 5245,5 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 92,3% к утвержденным годовым назначениям 5727,8 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 302,8 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 482,3 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных перечислений за 2018 - 2019 годы содержатся в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Неисполненные назначения, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Налоговые и неналоговые | 3866,4 | 3893,2 | 3956,8 | 4237,8 | -90,4 | -344,6 | 102,3 | 108,8 | 51,8 | 75,8 |
| Безвозмездные поступления | 3675,1 | 1352,3 | 3675,0 | 1352,3 | 0,1 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 48,2 | 24,2 |
| ВСЕГО | 7541,5 | 5245,5 | 7631,8 | 5590,1 | -90,3 | -344,6 | 101,2 | 106,6 | 100,0 | 100,0 |

В структуре доходов бюджета за 2019 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 75,8%, безвозмездных поступлений 24,2%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2018 - 2019 годы содержатся в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Налог на прибыль, НДФЛ | 2559,7 | 2740,3 | 2847,5 | 2932,6 | -287,8 | -192,3 | 111,2 | 107,0 | 72,0 | 69,2 |
| Налоги на товары (работы, услуги) | 577,9 | 629,5 | 606,4 | 703,5 | -28,5 | -74,0 | 104,9 | 111,8 | 15,3 | 16,6 |
| Налоги на совокупный доход (ЕСХН) | 51,0 | 11,5 | 11,4 | 16,2 | 39,6 | -4,7 | 22,4 | 140,9 | 0,3 | 0,4 |
| Налог на имущество | 10,8 | 31,9 | 3,0 | 35,7 | 7,8 | -3,8 | 27,8 | 111,9 | 0,1 | 0,8 |
| Земельный налог | 647,0 | 470,0 | 472,5 | 547,6 | 174,5 | -77,6 | 73,0 | 116,5 | 11,9 | 12,9 |
| Государственная пошлина | 20,0 | 10,0 | 10,0 | 2,2 | 10,0 | 7,8 | 50,0 | 22,0 | 0,2 | 0,1 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0,0 |  | 6,0 |  | -6,0 |  | - |  | 0,2 |  |
| ВСЕГО | 3866,4 | 3893,2 | 3956,8 | 4237,8 | -90,4 | -344,6 | 102,3 | 108,8 | 100,0 | 100,0 |

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2019 году являлся налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 69,2%. Фактическое поступление НДФЛ в бюджет составило 2932,6 тыс. рублей или 107% от уровня утвержденного плана на 2019 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 703,5 тыс. рублей, план выполнен на 111,8%.

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 111,9% или 35,7 тыс.рублей.

Земельный налог поступил в бюджет в размере 547,6 тыс.рублей или 116,5% от утвержденного плана.

Годовой план по налогу на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) выполнен на 140,9% или 16,2 тыс.рублей.

По государственной пошлине за совершение нотариальных действий план не выполнен.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Дотации | 1623,4 | 1262,4 | 1623,4 | 1262,4 | 0,0 | 0 | 100,0 | 100,0 | 44,2 | 93,4 |
| Субвенции | 86,6 | 89,9 | 86,6 | 89,9 | 0,0 | 0 | 100,0 | 100,0 | 2,4 | 6,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1609,9 |  | 1609,8 |  | 0,1 |  | 100,0 |  | 43,7 |  |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 296,0 |  | 296,0 |  | 0,0 |  | 100,0 |  | 8,1 |  |
| Прочие безвозмездные поступления | 59,2 |  | 59,2 |  | 0,0 |  | 100,0 |  | 1,6 |  |
| ВСЕГО | 3675,1 | 1352,3 | 3675,0 | 1352,3 | 0,1 | 0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций исполнены на 100%. По сравнению с 2018 году безвозмездные поступления в 2019 году уменьшились на 2322,7 тыс.рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2019 г. утвержден в объеме 5727,8 тыс.рублей, исполнен на 5287,3 тыс.рублей, т.е. 92,3% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2018 - 2019 годы приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы | Утверждено, тыс.руб. | | Исполнено, тыс.руб. | | Отклонение, тыс.руб. | | Исполнение, % | | Доля, % | |
| 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 |
| Общегосударственные вопросы | 1828,3 | 1952,1 | 1750,2 | 1769,5 | 78,1 | 182,6 | 95,7 | 90,6 | 24,2 | 33,5 |
| Национальная оборона | 82,6 | 89,9 | 82,6 | 89,9 | 0,0 | 0 | 100,0 | 100,0 | 1,1 | 1,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 97,0 | 100,0 | 90,6 | 91,5 | 6,4 | 8,5 | 93,4 | 91,5 | 1,3 | 1,7 |
| Национальная экономика | 2909,2 | 1448,9 | 2824,6 | 1309,7 | 84,6 | 139,2 | 97,1 | 90,4 | 39,0 | 24,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1632,2 | 793,3 | 1412,7 | 694,0 | 219,5 | 99,3 | 86,6 | 87,5 | 19,5 | 13,1 |
| Культура, кинематография | 1085,3 | 1343,6 | 1081,9 | 1332,7 | 3,4 | 10,9 | 99,7 | 99,2 | 14,9 | 25,2 |
| Итого: | 7634,6 | 5727,8 | 7242,6 | 5287,3 | 392,0 | 440,5 | 94,9 | 92,3 | 100,0 | 100,0 |

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составили расходы на общегосударственные вопросы 33,5%, культура и кинематография 25,2%, на национальную экономику 24,8%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 2% составляют национальная оборона и национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 1769,5 тыс. рублей, исполнение составило 90,6% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 420,3 тыс. рублей, исполнение составило 90,8% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1263,3 тыс. рублей, исполнение составило 91,3% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 10,7 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные расходы» - 75,2 тыс.рублей исполнение составило 100 % от уровня годового плана;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 89,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 91,5 тыс. рублей, исполнение составило 91,5 % от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 1309,7 тыс. рублей, исполнение составило 90,4 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1301,3 тыс. рублей, исполнение составило 90,3 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 8,4 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 694,0 тыс. рублей, исполнение составило 87,5% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 488,3 тыс. рублей, исполнение составило 83,7% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 205,7 тыс. рублей, исполнение составило 97,9% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1332,7 тыс. рублей, исполнение составило 99,2% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 187,0 тыс. рублей, исполнение составило 94,5 % от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1145,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годовых плановых назначений.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 20 тыс.рублей или 0,3% общего объёма расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не было, поэтому отчет о расходовании средств резервного фонда не представлялся.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности).

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124) отражает показатели по кассовому исполнению доходов и расходов по бюджетной деятельности и содержит годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета (данные соответствуют ф.0503117, ф.0503123).

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) отражает показатели по поступлениям и выбытиям денежных средств в разрезе бюджетной деятельности - данные соответствуют ф.0503117.

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1)Бюджетная отчетность представлена без сопроводительного письма и без оглавления;

2) В нарушение **п. 152 Инструкции № 191н** в составе пояснительной записки допущены следующие замечания:

- в разделе 1 отсутствуют: сведения об основных направлениях деятельности (таблица №1); информация о наличии государственных (муниципальных) унитарных и казенных предприятий;

- в разделе 2 отсутствует информация: о повышении квалификации и переподготовке специалистов в 2019 году; о результатах деятельности (ф. 0503162); о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств; о ресурсах (численность работников, объемы закупок).

В разделе 2 содержатся недостоверные данные: «балансовая стоимость основных средств по состоянию на 01.01.2020 года» составляет 3061384,87, а в соответствии с ф.0503120 должна быть 2976214,26; «остаточная стоимость» должна быть 987515,13, а не 1317137,87; доходы исполнено правильное значение 5590,1, а не 5590,4 и не процентов, а тыс.рублей;

- в разделе 3 отсутствуют: сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица №3); сведения об исполнении бюджета (ф.0503164); об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166);

- в разделе 4 отсутствуют сведения: о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190); о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175); о доходах бюджета от перечислении части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174); об изменении остатков валюты баланса (ф.0503173); о формировании и использовании резерва Пенсионного фонда Российской Федерации по обязательному пенсионному страхованию (Таблица №8); о формировании и использовании выплатного резерва Пенсионного фонда Российской Федерации (Таблица №9); о формировании и использовании средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым установлена срочная пенсионная выплата (Таблица №10).

В разделе 4 содержатся недостоверные данные:

- согласно формы 0503168 «сведения о движении нефинансовых активов» на начало 2019 года на учете основных средств на сумму 30404737,87, а в пояснительной записке значение 3061384,87. Соответственно и по состоянию на 01.01.2020г. вместо 3171374,87 должно быть значение 2976214,26, в том числе по машинам и оборудованию вместо 768971,58 должно быть значение 1020324,58, по производственному и хозяйственному инвентарю вместо 152365,26 должно быть значение 66423,00, по помещениям вместо 1105606,68 должно быть 58951,00, по сооружениям вместо 783860,00 должно быть 1830515,68.

- согласно пояснительной записке дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует. Согласно ф.0503169 дебиторская задолженность составляет 1205133,06 рублей, из них просроченная 205133,06 рублей, кредиторская задолженность 161518,88 рублей;

- в разделе 5 отсутствуют: сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета; «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» таблица №4; «Сведения о проведении инвентаризации» таблица №6.

Численность муниципальных служащих указывается в разделе 2, а не в разделе 5.

Согласно пункту **8 Инструкции №191н** в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией №191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, но информация о нем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период;

В 5 разделе пояснительной записки: «на содержание аппарата управления за 2019 год» указана неправильная сумма 1383,2 рублей, которую необходимо заменить на 1263,3 тыс.рублей; «на культурные мероприятия» вместо 197,9 рублей должно быть 187,0 тыс.рублей; «уличное освещение» вместо 216,7 рублей должно быть 216,7 тыс. рублей; «пожарная часть» вместо 91,5 рублей должно быть 91,5 тыс. рублей; «прочие мероприятия по благоустройству» вместо 205,7 рублей должно быть 205,7 тыс. рублей. Эти данные раздела должны находиться в разделе «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»;

3) В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» должен быть заполнен;

4) В форме 0503163, 0503173 отсутствуют подписи главы МО сельсовета и исполнителя;

5) Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) за 2019 год не формируются, не предоставляются и в пояснительной записке не отражаются (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н);

6) В сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не заполнена причина неисполнения, дата возникновения обязательства и исполнения по правовому основанию;

7) Не все утвержденные значения расходной части бюджета (Решение №145 от 10.12.2019 года) соответствуют данным показателям ф. 0503117. По показателям: общегосударственные расходы вместо 1952,1 должно быть как в решении №145 -1933,7; национальная безопасность и правоохранительная деятельность вместо 100,0 должно быть значение 105,0; жилищно-коммунальное хозяйство вместо 793,3 должно быть 1035,4; культура, кинематография вместо 1343,6 должно быть 1340,3.

Предложение.

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. Утвержденные значения (Решение №145 от 10.12.2019 года) по показателям: общегосударственные расходы; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; жилищно-коммунальное хозяйство; культура, кинематография не соответствуют данным показателям ф. 0503117.

3. Отчетность об исполнении бюджета за 2019 год не содержит искажений и в целом достоверна.

4. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2019 год расхождений и нарушений не обнаружено.

5. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

6. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2019 год» после корректировки отчетности.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | А.В.Чеботарева |
| Инспектор Контрольно-счетной палаты | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | Г.А.Пегова |