



Контрольно-счетная палата муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

02.04.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на годовой отчет «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2020 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №1 от 22.12.2020 года, положением о бюджетном процессе в Архиповском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет специалист 1 категории администрации МО Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Архиповский сельсовет).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом. Отчетность представлена на проверку 05.03.2021 года (письмо исх. №166 от 04.03.2021г.) своевременно.

Бюджетная отчетность муниципального образования Архиповский сельсовет по состоянию на 1 января 2021 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Архиповского сельсовета на 2020 год утвержден решением №152 от 25.12.2019г. «О бюджете муниципального образования Архиповский

сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». В 2020 году в бюджет были внесены изменения решениями Совета депутатов №158 от 14.02.2020г., №176 от 13.08.2020г., №13 от 13.11.2020г., №15 от 08.12.2020г. Решения Совета депутатов №152, №158, №176, №13, №15 размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 105,1% к утвержденным годовым назначениям 6361,2 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 94,2% к утвержденным годовым назначениям 7146,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 49,3 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 785,1 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2019 - 2020 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налоговые и неналоговые	3893,2	4302,4	4237,8	4624,0	-344,6	-321,6	108,9	107,5	75,8	69,2
Безвозмездные поступления	1352,3	2058,8	1352,3	2058,8	0	0	100,0	100,0	24,2	30,8
ВСЕГО	5245,5	6361,2	5590,1	6682,8	-344,6	-321,6	106,6	105,1	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2020 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 69,2%, безвозмездных поступлений 30,8%.

Исполнение доходов бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшилось и составило 105,1%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2019 - 2020 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Налог на прибыль, НДС	2740,3	2937,3	2932,6	3214,5	-192,3	-277,2	107,0	109,4	69,2	69,5
Налоги на товары (работы, услуги)	629,5	665,1	703,5	652,9	-74,0	12,2	111,8	98,2	16,6	14,1
Налоги на совокупный доход (ЕСХН)	11,5	24,0	16,2	85,8	-4,7	-61,8	140,9	357,5	0,4	1,9
Налог на имущество	31,9	59,0	35,7	63,7	-3,8	-4,7	111,9	108,0	0,8	1,4
Земельный налог	470,0	616,0	547,6	605,4	-77,6	10,6	116,5	98,3	12,9	13,1
Государственная пошлина	10,0	1,0	2,2	1,7	7,8	-0,7	22,0	170,0	0,1	0
ВСЕГО	3893,2	4302,4	4237,8	4624,0	-344,6	-321,6	108,9	107,5	100,0	100,0

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2020 году являлся налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 69,5%. Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2020 году в сравнении с 2019 годом увеличилось на 386,2 тыс. рублей, из них: НДФЛ на 281,9 тыс. рублей; ЕСХН на 69,6 тыс. рублей; налог на имущество на 28 тыс. рублей; земельный налог 57,8 тыс. рублей. Поступление сократилось в 2020 году по сравнению с 2019 годом по акцизам на 50,6 тыс. рублей и гос.пошлине на 0,5 тыс. рублей. Фактическое поступление НДФЛ в бюджет составило 3214,5 тыс. рублей или 109,4% от уровня утвержденного плана на 2020 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 652,9 тыс. рублей, план выполнен на 98,2%.

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 108,0% или 63,7 тыс.рублей.

Земельный налог поступил в бюджет в размере 605,4 тыс.рублей или 98,3% от утвержденного плана.

Годовой план по налогу на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) выполнен на 357,5% или 85,8 тыс.рублей.

По государственной пошлине за совершение нотариальных действий план выполнен на 170% или 1,7 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, субсидии), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Дотации	1262,4	959,1	1262,4	959,1	0	0	100,0	100,0	93,4	46,6
Субвенции	89,9	99,7	89,9	99,7	0	0	100,0	100,0	6,6	4,8
Субсидии	0	1000,0	0	1000,0	0	0	0	100,0	0	48,6
ВСЕГО	1352,3	2058,8	1352,3	2058,8	0	0	100	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций и субсидий составили 2058,8 тыс. рублей и исполнены на 100%. По сравнению с 2019 году безвозмездные поступления в 2020 году увеличились на 706,5 тыс.рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2020 г. утвержден в объеме 7146,3 тыс.рублей, исполнен на 6732,1 тыс.рублей, т.е. 94,2% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2019 - 2020 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
Общегосударственные вопросы	1952,1	2262,0	1769,5	2114,3	182,6	147,7	90,6	93,5	33,5	31,4
Национальная оборона	89,9	99,7	89,9	99,7	0	0	100,0	100,0	1,7	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	100,0	99,9	91,5	91,5	8,5	8,4	91,5	91,6	1,7	1,3
Национальная экономика	1448,9	2243,1	1309,7	2084,7	139,2	158,4	90,4	92,9	24,8	31,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	793,3	1092,9	694,0	1003,0	99,3	89,9	87,5	91,8	13,1	14,9
Культура, кинематография	1343,6	1348,7	1332,7	1338,9	10,9	9,8	99,2	99,3	25,2	19,9
Итого:	5727,8	7146,3	5287,3	6732,1	440,5	414,2	92,3	94,2	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом увеличилась на 1444,8 тыс. рублей, в том числе: по разделу «общегосударственные вопросы» на 344,8 тыс. рублей; по национальной обороне на 9,8 тыс. рублей; по национальной экономике на 775,0 тыс. рублей; по жилищно-коммунальному хозяйству на 309,0 тыс. рублей, по культуре и кинематографии на 6,2 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составили расходы на общегосударственные вопросы 31,4%, на национальную экономику 31,0%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 2% составляют национальная оборона и национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 2114,3 тыс. рублей, исполнение 93,5% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 451,2 тыс. рублей, исполнение составило 87,3% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1518,4 тыс. рублей, исполнение составило 95,1% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 13,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 80,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные расходы» - 50,8 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от уровня годового плана;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 99,7 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 91,5 тыс. рублей, исполнение составило 91,6 % от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 2084,7 тыс. рублей, исполнение составило 92,9% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 2076,1 тыс. рублей, исполнение составило 93,9% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) - 8,6 тыс. рублей, исполнение составило 26,4 % от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1003,0 тыс. рублей, исполнение составило 91,8% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 599,8 тыс. рублей, исполнение составило 88,6% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 403,2 тыс. рублей, исполнение составило 97,0% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1338,9 тыс. рублей, исполнение составило 99,3% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 119,6 тыс. рублей, исполнение составило 92,4% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1219,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 3,6 тыс.рублей или 0,05% общего объёма расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Фактически в проверяемом периоде расходования средств резервного фонда не осуществлялось, поэтому отчет о расходовании средств резервного фонда на проверку не представлялся.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов).

Показатели отчета по поступлениям и выбытиям ф.0503151 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503125 (справка по консолидируемым расчетам); ф.0503164 (сведения об исполнении бюджета).

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено:

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н в составе пояснительной записки допущены следующие ошибки и неточности:

- в разделе 1 отсутствует информация об исполнителе (ФИО, должность) составившем бухгалтерскую отчетность;

- в разделе 2 «штатная численность сотрудников администрации Архиповского сельсовета» - отсутствует количество штатных единиц. В разделе 2 отсутствует информация: о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств; о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов; о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов;

- в разделе 3 отсутствует ссылка на заполненную таблицу №3. В представленной к пояснительной записке годового отчета таблице №3 числовые значения и периоды не соответствуют решению Совета депутатов №15 и значениям годового отчета;

- в разделе 4 отсутствуют сведения: о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190); о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175); о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174). В соответствии с пояснительной запиской дебиторская и кредиторская задолженность отсутствует, но в соответствии с ф.0503169 дебиторская задолженность составляет 227318,37 рублей (просроченная), кредиторская задолженность 234615,90 рублей. Сведения о наличии основных средств по состоянию на 01.01.2021 года пояснительной записки (1060873,13) не соответствуют значениям в ф. 0503168 (3058140,26). В разделе 4 содержатся сведения об отсутствии недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей ф.0503176, но ф.0503176 исключена 31.12.2015 (приказ Минфина России №229н);

- в разделе 5 отсутствуют: ссылка на данные таблицы №4; сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296); сведения о проведении инвентаризации (таблица №6). Согласно пункту 8 Инструкции №191н в случае отсутствия числовых значений в формах бюджетной отчетности, такие формы отчетности не составляются, но информация подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период. В таблице №4 отсутствуют коды счета бюджетного учета;

- в разделах 2 и 3 неправильно установлен отступ справа и поэтому часть текстовых данных не читается;

2) в сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода не заполнен Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности»;

3) в формах 0503164 и 0503168 отсутствуют подписи главы МО сельсовета и специалиста 1 категории;

4) сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503163) и сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф.0503161) отменены (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н), но они включены в состав годового отчета за 2020 год;

5) в форме 0503175 удалить ИНН контрагента, заменить наименование контрагента «Администрация муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области» на «физические лица»;

6) в соответствии с п.2.1. ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете. Утвержденные бюджетные назначения доходной и расходной частей бюджета, с учетом внесенных изменений (решение Совета депутатов №15 от 08.12.2020г.) не соответствуют данным ф. 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» годового отчета за 2020 год.

Наименование доходной/ расходной статьи	Утвержденные бюджетные назначения (решение №15)	Утвержденные бюджетные назначения (ф. 0503117 годового	Отклонение
---	---	--	------------

		отчета)	
Доходы			
Налоговые и неналоговые доходы	4309,4	4302,4	7,0
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	92,7	99,7	-7,0
Всего доходов	6360,7	6361,2	-0,5
Расходы			
Общегосударственные расходы	2123,2	2262,0	-138,8
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	1632,0	1596,7	35,3
Резервные фонды	0,0	3,6	-3,6
Другие общегосударственные вопросы	10,4	0,0	10,4
Национальная оборона	92,7	99,7	-7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	114,0	99,9	14,1
Обеспечение пожарной безопасности	109,8	99,2	10,6
Осуществление расходов, связанных с выполнением других общегосударственных обязательств и функций	4,2	0,7	3,5
Национальная экономика	2239,9	2243,1	-3,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2207,3	2210,5	-3,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	1043,5	1092,9	-49,4
Коммунальное хозяйство	589,3	677,0	-87,7
Благоустройство	446,8	415,8	31,0
Культура, кинематография	1373,7	1348,7	25,0
Итого расходов	7145,8	7146,3	-0,5

6) отчет об исполнении бюджета Архиповского сельсовета за 2020 год утвержден постановлением главы муниципального образования Архиповский сельсовет (№10-п от 01.03.2021) в нарушение п.5 ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также п. 32.6. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (Решение Совета депутатов Архиповский сельсовет №36 от 07.10.2016). Годовые отчеты об исполнении местных бюджетов подлежат утверждению представительным органом муниципального образования в установленные Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области сроки.

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019 г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2020 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2020 год расхождений и нарушений не обнаружено.

3. В ходе проверки выявлены нарушения по заполнению годовой отчетности в соответствии с Инструкцией №191н.

4. В нарушение п.5 ст. 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также п. 32.6. Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области отчет об исполнении бюджета Архиповского сельсовета за 2020 год утвержден постановлением главы муниципального образования Архиповский сельсовет 01.03.2021 года.

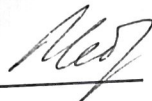
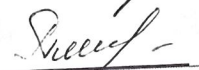
5. В нарушение п.2.1. ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи не соответствуют решению Совета депутатов о бюджете.

6. В нарушение пунктов 52-59 Инструкции №191н Архиповский сельсовет не представил отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127).

7. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2020 год» после устранения выявленных проверкой замечаний.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Инспектор Контрольно-счетной палаты

А.В.Чеботарева

Г.А.Пегова