



Контрольно-счетная палата  
муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,  
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

06.04.2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2021 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 года, положением о бюджетном процессе в Архиповском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет специалист 1 категории администрации МО Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Архиповский сельсовет).

Бюджетная отчетность представлена на проверку 29.03.2022 года в электронном виде (пункт 4 Инструкции №191н).

Бюджетная отчетность муниципального образования Архиповский сельсовет по состоянию на 1 января 2022 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Архиповского сельсовета на 2021 год утвержден Решением Совета депутатов №18 от 30.12.2020г. «О бюджете муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Решениями Совета

депутатов №22 от 15.02.2021г., №23 от 03.03.2021г., №35 от 03.06.2021г., №46 от 16.08.2021г., №46 от 26.10.2021г., №57 от 15.12.2021г. в бюджет были внесены изменения. Решения размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 102,2% к утвержденным годовым назначениям 9540,7 тыс. рублей и составила 9746,4 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 94,6% к утвержденным годовым назначениям 10276,5 тыс. рублей и составила 9719,0 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 27,4 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 735,8 тыс. рублей.

## ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налоговые и неналоговые	4302,4	6714,4	4624,0	6920,1	-321,6	-205,7	107,5	103,1	69,2	71,0
Безвозмездные поступления	2058,8	2826,3	2058,8	2826,3	0	0	100,0	100,0	30,8	29,0
ВСЕГО	6361,2	9540,7	6682,8	9746,4	-321,6	-205,7	105,1	102,2	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2021 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 71,0%, безвозмездных поступлений 29,0%.

Доходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 3063,6 тыс. рублей, исполнение 102,2%.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налог на прибыль, НДФЛ	2937,3	5463,4	3214,5	5543,8	277,2	80,4	109,4	101,5	69,5	80,1
Налоги на товары (работы, услуги)	665,1	737,0	652,9	751,2	-12,2	14,2	98,2	101,9	14,1	10,9
Налоги на совокупный доход (ЕСХН)	24,0	20,0	85,8	40,1	61,8	20,1	357,5	200,5	1,9	0,6
Налог на имущество	59,0	39,0	63,7	39,5	4,7	0,5	108,0	101,3	1,4	0,6
Земельный налог	616,0	454,0	605,4	543,5	-10,6	89,5	98,3	119,7	13,1	7,8
Государственная пошлина	1,0	1,0	1,7	2,0	0,7	1,0	170,0	200,0	0	0
ВСЕГО	4302,4	6714,4	4624,0	6920,1	321,6	205,7	107,5	103,1	100,0	100,0

Основным бюджетобразующим доходным источником в 2021 году являлся налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 80,1%. Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году в сравнении с 2020 годом увеличились на 2296,1 тыс. рублей, из них: НДФЛ на 2329,3 тыс. рублей; налоги на товары (работы, услуги) на 98,3 тыс. рублей; гос.пошлина на 0,3 тыс. рублей. Поступление сократилось в 2021 году по сравнению с 2020 годом: по ЕСХН на 45,7 тыс. рублей; по налогу на имущество на 24,2 тыс. рублей; по земельному налогу на 61,9 тыс. рублей.

Фактическое поступление НДФЛ в бюджет составило 5543,8 тыс. рублей, исполнение 101,5% от уровня утвержденного плана на 2021 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 751,2 тыс. рублей, план выполнен на 101,9%.

Годовой план по налогу на совокупный доход (ЕСХН) выполнен на 200,5% или 40,1 тыс.рублей.

Налог на имущество поступил в бюджет в размере 39,5 тыс. рублей, исполнение 101,3% от утвержденного плана.

Годовой план по земельному налогу выполнен на 119,7% или 543,5 тыс.рублей.

По государственной пошлине за совершение нотариальных действий план выполнен на 200,0% или 2,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, субсидии), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Дотации	959,1	1724,4	959,1	1724,4	0	0	100,0	100,0	46,6	61,0
Субвенции	99,7	101,9	99,7	101,9	0	0	100,0	100,0	4,8	3,6
Субсидии	1000,0	1000,0	1000,0	1000,0	0	0	100,0	100,0	48,6	35,4
ВСЕГО	2058,8	2826,3	2058,8	2826,3	0	0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций и субсидий составили 2826,3 тыс. рублей, исполнены на 100%. В 2021 году по сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления увеличились на 767,5 тыс.рублей.

## РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2021 г. утвержден в объеме 10276,5 тыс.рублей, исполнен на 9719,0 тыс.рублей, исполнение 94,6% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2020 - 2021 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Общегосударственные вопросы	2262,0	2678,3	2114,3	2474,0	147,7	204,3	93,5	92,4	31,4	25,5
Национальная оборона	99,7	101,9	99,7	101,9	0	0	100,0	100,0	1,5	1,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	99,9	109,0	91,5	88,0	8,4	21,0	91,6	80,7	1,3	0,9
Национальная экономика	2243,1	2801,6	2084,7	2676,9	158,4	124,7	92,9	95,5	31,0	27,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	1092,9	610,6	1003,0	569,8	89,9	40,8	91,8	93,3	14,9	5,9
Культура, кинематография	1348,7	3975,1	1338,9	3808,4	9,8	166,7	99,3	95,8	19,9	39,2
Итого:	7146,3	10276,5	6732,1	9719,0	414,2	557,5	94,2	94,6	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 2986,9 тыс. рублей, в том числе: по общегосударственным вопросам на 359,7 тыс. рублей; по национальной обороне на 2,2 тыс. рублей; по национальной экономике на 592,2 тыс. рублей; по культуре и кинематографии на 2469,5 тыс. рублей. В 2021 году по сравнению с 2020 годом поступления сократились: по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 3,5 тыс. рублей; по жилищно - коммунальному хозяйству на 433,2 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составили расходы культуру и кинематографию 39,2%, на национальную экономику 27,5%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 1,0% составляют национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 2474,0 тыс. рублей, исполнение составило 92,4% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 597,0 тыс. рублей, исполнение составило 94,9% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1595,6 тыс. рублей, исполнение составило 90,3% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 11,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные расходы» - 270,1 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от уровня годового плана;

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 101,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 88,0 тыс. рублей, исполнение составило 80,7 % от уровня годового плана;

4) разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 2676,9 тыс. рублей, исполнение составило 95,5% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 2667,6 тыс. рублей, исполнение составило 95,5% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) - 9,3 тыс. рублей, исполнение составило 100% от годового плана;

5) Разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 569,8 тыс. рублей, исполнение составило 93,3% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 219,6 тыс. рублей, исполнение составило 95,6% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 350,2 тыс. рублей, исполнение составило 91,9% к уровню годового плана;

6) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 3808,4 тыс. рублей, исполнение составило 95,8% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 2458,7 тыс. рублей, исполнение составило 93,7% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме

1349,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета 30.12.2020 был утвержден резервный фонд в размере 20,0 тыс.рублей или 0,4% общего объема расходов, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). 15.12.2021 года Решением №57 резервный фонд изменен на 0,0 тыс.рублей.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств); ф.0503127 (отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах); ф.0503151 (отчет по поступлениям и выбытиям).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

- в разделе 1 пояснительной записки отсутствует информация об исполнителе (ФИО, должность), составившем бухгалтерскую отчетность. В разделе 1 отсутствуют сведения о направлениях деятельности (Таблица №1);

- в разделе 2 пояснительной записки исправить техническую ошибку (сокращение расходов на содержание учреждений не в 2020. году, а 2021 году, а также запретить приобретение легковых автомобилей до конца 2020 года, заменить на 2021 год). В мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств сделана ссылка на Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ, который утратил силу с 01.01.2014г.;

- в разделе 3 пояснительной записки отсутствует ссылка на таблицу №3. В таблице №3: в графе 1 номер статьи необходимо заменить с 10 на 11 и в графе 1 объём бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2021 год 1040740,0 на 2022 год 1080740,0 на 2023 год 1127950,0, а в соответствии с решением №46 от 26.10.2021 (в решении №57 от 15.12.2021г. внесение изменений в статьи не указано, в годовом отчете утвержденные бюджетные назначения 2792,3) должен быть на 2021 год 2706354,96 на 2022 год 1081300,0 на 2023 год 1128600,0; в графе 1 в пункте 1.1. должно быть значение 9540,7, а не 5255,1, вместо 961,3 должно быть значение 2826,3, в пункте 1.2. должно быть значение

10276,5, а не 5255,1, в пункте 1.3. должно быть значение 735,8, а не 0,0; в графе 2 результат исполнения по расходам бюджета и дефициту не указан; в графе 2 результат исполнения по средствам дорожного фонда должен быть 2676,9, а не 2792,3; в графе 1 номер статьи необходимо заменить с 20 на 19; в графе 1 в статье 7 резервный фонд должен быть не 20,0, а 0,0 (изменение от 15.12.2021 Решение №57); причины неисполнения по всем статьям закона (решения) о бюджете не указаны. В разделе 3 необходимо уточнить процент исполнения по расходам на содержание главы и по содержанию аппарата управления (например, в пояснительной записке говорится об исполнении плана по расходам на содержание главы в 87,3%, но в соответствии с формами годового отчета процент исполнения составляет 94,9%) В разделе 3 отсутствуют сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166); сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167);

- в разделе 4 пояснительной записки содержатся сведения об отсутствии дебиторской и кредиторской задолженности, в соответствии с формами годового отчета на 01.01.2022 г. дебиторская задолженность составляет 4116072,10 рублей, кредиторская задолженность составляет 240333,10 рублей. В разделе 4 содержатся сведения об отсутствии недостач и хищений денежных средств и материальных ценностей ф.0503176, но ф.0503176 исключена 31.12.2015 (приказ Минфина России №229н). В разделе 4 отсутствуют сведения: о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190); о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175); о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф.0503174); о причинах увеличения дебиторской задолженности;

- в разделе 5 пояснительной записки говорится о том, что бухгалтерский учет ведется в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от «01» декабря 2010г. №2 157н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету», которая устанавливает единый порядок ведения учета в бюджетных учреждениях, но приказ №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению». В разделе 5 сообщается, что бухгалтерская отчетность составлена по состоянию на 01.01.2021 год, а не на 01.01.2022 год. Реквизиты (номер, дата) Распоряжения «Об учетной политике администрации муниципального образования Архиповский сельсовет». В разделе 5 отсутствуют: ссылка на данные таблицы №4; сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296). В графе 2 таблицы №4 заменить «null null» на код счета бюджетного учета, кроме того заполнить графу 4 «Характеристика применяемого способа». Согласно пункту 8 Инструкции №191н в случае отсутствия числовых значений в формах бюджетной отчетности, такие формы отчетности не составляются, но

информация подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период;

2) в сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169) имеется просроченная задолженность на конец отчетного периода, но Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен;

3) в состав годовой отчетности за 2021 год включена ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

4) утвержденные бюджетные назначения в формах годового отчета должны соответствовать закону (решению) о бюджете поселения. В таблице представлены бюджетные назначения, утвержденные Решением Совета депутатов №57 от 15.12.2021г. и утвержденные бюджетные назначения, содержащиеся в годовом отчете;

тыс.рублей

Наименование статей	Утвержденные бюджетные назначения в соответствии с решением №57 от 15.12.2021г.	Утвержденные бюджетные назначения в соответствии с формами годового отчета	Отклонение
Расходы			
Общегосударственные расходы в т.ч.	2678,2	2678,3	-0,1
- функционирование высшего должностного лица.....	613,6	629,3	-15,7
- функционирование Правительства РФ, высших исполнительных.....	1783,3	1767,7	15,6
Национальная оборона	101,9	101,9	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	109,0	109,0	0
Национальная экономика	2802,2	2801,6	0,6
Жилищно - коммунальное хозяйство	610,1	610,6	-0,5
Культура и кинематография	3975,1	3975,1	0
Всего расходов	10276,5	10276,5	0

5) отчет об исполнении бюджета Архиповского сельсовета за 2021 год утвержден постановлением главы муниципального образования Архиповский сельсовет (№21-п от 28.03.2022 года) в нарушение ч.5 ст.264.2 Бюджетного кодекса РФ, а также п.32.6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (решение Совета депутатов Архиповский сельсовет №36 от 07.10.2016 с учетом изменений от 30.12.2020 №17). Годовой отчет об исполнении местного бюджета подлежит утверждению представительным органом муниципального образования в установленные Положением о бюджетном процессе в Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области сроки;

6) форма 0503150, представленная в электронном виде не открывается;

7) в форме 0503175 (сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств) не заполнена графа 7 «код причины неисполнения»;

8) в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) графа 8 по доходам не заполнена (нарушение п.163 Инструкции №191н).

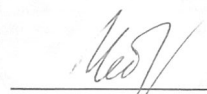
## Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.
2. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

## ВЫВОДЫ

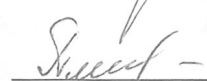
1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год и подготовки заключения в установленные сроки.
2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2021 год расхождений не обнаружено.
3. Утвержденные бюджетные назначения в формах годового отчета должны не соответствовать закону (решению) о бюджете поселения.
4. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 4, 152, 156, 163, 170.2 Инструкции №191н.
5. В состав годовой отчетности за 2021 год включена ф.0503161, которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н.
6. В нарушение п.5 ст.264.2 Бюджетного кодекса РФ, а также п.32.6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области отчет об исполнении бюджета Архиповского сельсовета за 2021 год утвержден постановлением главы муниципального образования Архиповский сельсовет №21-п от 28.03.2022 гола.
7. Выявленные проверкой замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова