



## Контрольно-счетная палата муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,  
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

18.04.2023 г.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2022 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район от 07.11.2022 №135 (с учетом изменений от 19.12.2022 №142), соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.12.2022 года, положением о бюджетном процессе в Архиповском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита или профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляет специалист 1 категории- бухгалтер администрации МО Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (далее – Архиповский сельсовет).

Бюджетная отчетность представлена на проверку 21.03.2023 года на бумажном носителе без подписей главы муниципального образования Архиповский сельсовет и исполнителя (специалиста 1 категории), не пронумерованными листами и без оглавления (пункт 4 Инструкции №191н).

Бюджетная отчетность муниципального образования Архиповский сельсовет по состоянию на 1 января 2023 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Архиповского сельсовета на 2022 год утвержден Решением Совета депутатов от 30.12.2021 №62 «О бюджете муниципального образования

Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Решениями Совета депутатов от 15.02.2022 №63, от 28.06.2022 №72, от 29.09.2022 №76, от 27.12.2022 №96 в бюджет были внесены изменения. Решения размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 101,9% к утвержденным годовым назначениям 7223,9 тыс. рублей и составила 7362,8 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 96,9% к утвержденным годовым назначениям 7987,1 тыс. рублей и составила 7737,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 374,5 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 763,2 тыс. рублей.

## ДОХОДЫ

Доходы бюджета и отклонения исполнения от утвержденных бюджетных назначений в разрезе налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений за 2021-2022 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Налоговые и неналоговые	6714,4	2517,1	6920,1	2656,0	205,7	138,9	103,1	105,5	71,0	36,1
Безвозмездные поступления	2826,3	4706,8	2826,3	4706,8	0	0	100,0	100,0	29,0	63,9
ВСЕГО	9540,7	7223,9	9746,4	7362,8	205,7	138,9	102,2	101,9	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2022 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 36,1%, безвозмездных поступлений 63,9%.

Доходная часть бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшилась на 2383,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы и отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных бюджетных назначений в разрезе статей доходов за 2021-2022 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Налог на прибыль, НДФЛ	5463,4	1074,2	5543,8	1072,2	80,4	-2,0	101,5	99,8	80,1	40,4
Налоги на товары (работы, услуги)	737,0	767,9	751,2	886,1	14,2	118,2	101,9	115,4	10,9	33,4
Налоги на совокупный доход (ЕСХН)	20,0	1,0	40,1	1,4	20,1	0,4	200,5	140,0	0,6	0,1
Налог на имущество	39,0	26,0	39,5	27,2	0,5	1,2	101,3	104,6	0,6	1,0
Земельный налог	454,0	646,0	543,5	667,8	89,5	21,8	119,7	103,4	7,8	25,1
Государственная пошлина	1,0	2,0	2,0	1,3	1,0	-0,7	200,0	65,0	0	0
ВСЕГО	6714,4	2517,1	6920,1	2656,0	205,7	138,9	103,1	105,5	100,0	100,0

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2022 году являлся налог на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) с удельным весом 40,4%. Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году в сравнении с 2021 годом уменьшились на 4264,1 тыс. рублей, из них: НДФЛ на 4471,6 тыс. рублей; ЕСХН на 38,7 тыс. рублей; налог на имущество на 12,3 тыс. рублей; государственная пошлина на 0,7 тыс. рублей. Поступление увеличились в 2022 году по сравнению с 2021 годом: по налогу на товары (работы, услуги) на 134,9 тыс. рублей; по земельному налогу на 124,3 тыс. рублей.

Фактическое поступление НДФЛ в бюджет составило 1072,2 тыс. рублей, исполнение 99,8% от уровня утвержденного плана на 2022 год.

Налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы поступили в бюджет в размере 886,1 тыс. рублей, план выполнен на 115,4%.

ЕСХН поступил в бюджет в размере 1,4 тыс. рублей, исполнение 140,0% от утвержденного плана.

Годовой план по налогу на имущество выполнен на 104,6% или 27,2 тыс. рублей.

Земельный налог поступил в бюджет в размере 667,8 тыс. рублей, план выполнен на 103,4%.

Годовой план по государственной пошлине за совершение нотариальных действий выполнен на 65,0% или 1,3 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты), за 2021-2022 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Дотации	1724,4	3507,3	1724,4	3507,3	0	0	100,0	100,0	61,0	74,5
Субвенции	101,9	111,0	101,9	111,0	0	0	100,0	100,0	3,6	2,4
Субсидии	1000,0	0	1000,0	0	0	0	100,0	0	35,4	0
Иные межбюджетные трансферты	0	1088,5	0	1088,5	0	0	0	100,0	0	23,1
ВСЕГО	2826,3	4706,8	2826,3	4706,8	0	0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов составили 4706,8 тыс. рублей, исполнение 100%. В 2022 году по сравнению с 2021 годом безвозмездные поступления увеличились на 1880,5 тыс. рублей.

## РАСХОДЫ

Бюджет по расходам за 2022 г. утвержден в объеме 7987,1 тыс. рублей, исполнен на 7737,3 тыс. рублей, исполнение 96,9% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2021 - 2022 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Общегосударственные вопросы	2678,3	2713,3	2474,0	2620,7	-204,3	-92,6	92,4	96,6	25,5	33,9
Национальная оборона	101,9	111,0	101,9	111,0	0	0	100,0	100,0	1,0	1,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	109,0	223,0	88,0	215,6	-21,0	-7,4	80,7	96,7	0,9	2,8
Национальная экономика	2801,6	1931,0	2676,9	1888,9	-124,7	-42,1	95,5	97,8	27,5	24,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	610,6	1174,6	569,8	1092,4	-40,8	-82,2	93,3	93,0	5,9	14,1
Культура, кинематография	3975,1	1834,2	3808,4	1808,7	-166,7	-25,5	95,8	98,6	39,2	23,4
Итого:	10276,5	7987,1	9719,0	7737,3	-557,5	-249,8	94,6	96,9	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшились на 1981,7 тыс. рублей, в том числе: по национальной экономике на 788,0 тыс. рублей; по культуре и кинематографии на 1999,7 тыс. рублей.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом расходная часть увеличилась: по общегосударственным вопросам на 146,7 тыс. рублей; по национальной

обороне на 9,1 тыс. рублей; по национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 127,6 тыс. рублей; по жилищно-коммунальному хозяйству на 522,6 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составили общегосударственные расходы 33,9%, расходы на национальную экономику 24,4% и расходы на культуру, кинематографию 23,4%.

Наименьшую долю в структуре расходов от 1,4 до 2,8% составляют национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 2620,7 тыс. рублей, исполнение составило 96,6% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 569,0 тыс. рублей, исполнение составило 98,6% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1753,2 тыс. рублей, исполнение составило 95,4% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 12,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные расходы» - 286,2 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от уровня годового плана;

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 111,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 215,6 тыс. рублей, исполнение составило 96,7% от уровня годового плана;

4) разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 1888,9 тыс. рублей, исполнение составило 97,8% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 1876,7 тыс. рублей, исполнение составило 97,8% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность) – 12,2 тыс. рублей, исполнение составило 100% от годового плана;

5) разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 1092,4 тыс. рублей, исполнение составило 93,0% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 628,0 тыс. рублей, исполнение составило 89,4% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 414,4 тыс. рублей, исполнение составило 98,2% к уровню годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 50,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годового плана;

б) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1808,7 тыс. рублей, исполнение составило 98,6% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Мероприятия в сфере культуры» в сумме 230,7 тыс. рублей, исполнение составило 90,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1578,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета 30.12.2021 был утвержден резервный фонд в размере 20,0 тыс. рублей, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Решением от 27.12.2022 №96 резервный фонд изменен на 0,0 тыс.рублей.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств); ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах); ф.0503151 (отчет по поступлениям и выбытиям).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности); ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

1) имеются замечания по заполнению пояснительной записки (ф.0503160) (п.152 Инструкции №191н):

- в разделе 1 пояснительной записки отсутствует информация об исполнителе (ФИО, должность), составившем бухгалтерскую отчетность. В разделе 1 отсутствуют сведения о направлениях деятельности (Таблица №1);

- в разделе 2 пояснительной записки по состоянию на 01.01.2023 года указана балансовая стоимость основных средств в сумме 3164519,26 рублей, а не 3491759,26 рублей, остаточная стоимость должна быть 1485924,13 рублей, а не 3483191,26 рублей. В разделе 2 допущена техническая ошибка (вместо текста «О бюджете Архиповского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», должен быть текст «О бюджете Архиповского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов». В разделе 2 отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами, основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности;

- в разделе 3 пояснительной записки отсутствует ссылка на таблицу №3. В 3 разделе говорится о том, что в целом по администрации бюджет исполнен на 94,2%, но в соответствии с показателями годового отчета бюджет по доходам исполнен на 101,9%, а по расходам на 96,9%. В разделе 3 отсутствуют: сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф.0503166); сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167). В таблице №3 допущены следующие ошибки: в графе 1 номер статьи необходимо заменить с 11 на 9; в графе 1 в пункте 1.1 говорится о том, что общий объем доходов в сумме 7223,9 тыс. рублей, но в соответствии с решением от 27.12.2022 №96 объем доходов 7705,6 тыс. рублей; в графе 1 в пункте 1.2 общий объем расходов 7987,1 тыс. рублей, а в решении от 27.12.2022 №96 8085,6 тыс. рублей; в графе 1 в пункте 1.3 прогнозируемый дефицит местного бюджета составляет 763,2 тыс. рублей, а в решении от 27.12.2022 №96 380,0 тыс. рублей; в графе 1 номер статьи 19 необходимо заменить на 18; в графе 1 номер статьи 7 необходимо заменить на 6; в графе 1 номер статьи 8 необходимо заменить на 7 и приложение 9 заменить на 8; в графе 1 номер статьи 10 необходимо заменить на 8 и номер приложения 11 заменить на 10, приложения 11 и 12 в решении от 30.12.2021 №62 отсутствуют;

- в разделе 4 пояснительной записки допущены следующие ошибки: наличие на конец года машин и оборудования должно быть 1535869,58, а не 1429490,58 рублей; сумма начисленной амортизации на 01.01.2023 года составила 2005835,13 рублей, а не 2341643,13 рублей; поступление материальных запасов составило 313651,75 рублей, а не 309965,50 рублей. В разделе 4 отсутствуют сведения формы 0503174 и формы 0503190;

- в разделе 5 пояснительной записки сообщается о том, что бухгалтерская отчетность составлена по состоянию на 01.01.2022 год, необходимо было написать по состоянию на 01.01.2023 год. В графе 2 таблицы №4 и графе 5 таблицы №6 необходимо заменить «null null» на код счета бюджетного учета. При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, таблица №6 не заполняется, но факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 пояснительной записки. Согласно пункту 8 Инструкции №191н в случае отсутствия числовых значений в формах бюджетной отчетности, такие формы отчетности не составляются, но информация подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период;

2) в сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169) имеется просроченная задолженность на конец отчетного периода, но Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» в нарушение пункта 167 Инструкции №191н не заполнен;

3) в состав годовой отчетности за 2022 год включена ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2021 №13н;

4) в нарушение пункта 163 Инструкции №191н в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) по разделу 1 «Доходы бюджета» по КБК не заполнена графа «Код причины отклонений от планового процента»;

5) утвержденные бюджетные назначения в формах годового отчета должны соответствовать закону (решению) о бюджете поселения. В таблице представлены бюджетные назначения, утвержденные Решением Совета депутатов от 27.12.2022 №96 и утвержденные бюджетные назначения, содержащиеся в годовом отчете:

тыс. рублей

Наименование статей	Утвержденные бюджетные назначения в соответствии с			Отклонение гр.3-гр.4
	текстом решения №96 от 27.12.2022г.	приложением №4 к решению от 27.12.2022 №96	формами годового отчета	
1	2	3	4	5
<b>Доходы</b>				
НДФЛ		1074,2	1074,2	0
Налог на товары (работы, услуги)		767,9	767,9	0
Налог на совокупный доход		1,0	1,0	0
Налог на имущество		26,0	26,0	0
Земельный налог		646,0	646,0	0
Гос.пошлина		2,0	2,0	0
Безвозмездные поступления		4706,8	4706,8	0
Доходы бюджета всего	7705,6	7223,9	7223,9	0
<b>Расходы</b>				
Общегосударственные расходы		2572,4	2713,3	-140,9
Национальная оборона		111,0	111,0	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		239,5	223,0	16,5
Национальная экономика		1832,0	1931,0	-99,0
Жилищно - коммунальное хозяйство		1174,4	1174,6	-0,2
Культура и кинематография		1834,2	1834,2	0
Всего расходов	8085,6	7705,6	7987,1	-281,5
Дефицит (-), профицит (+)	-380,0		-763,2	X

В приложении №4 к решению Совета депутатов от 27.12.2022 №96 при подсчете итога по расходам получается 7763,5 тыс. рублей, а не 7705,6 тыс. рублей, при подсчете итога в приложении №5 получается 7729,0, а не 7705,6, при подсчете итога приложения №7 получается 8869,6, а не 7705,6. Проекты решений Совета депутатов в 2022 году на проверку в КСП не представлялись;

6) в нарушение ч.5 ст.264.2 Бюджетного кодекса РФ, а также п.32.6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (решение Совета депутатов Архиповский сельсовет от 07.10.2016 №36 с учетом изменений от 30.12.2020 №17), отчет об исполнении бюджета Архиповского сельсовета за 2022 год утвержден постановлением главы муниципального образования Архиповский сельсовет (№14-п от 16.03.2023 года), а не решением Совета депутатов;

7) отчет не подписан главой муниципального образования Архиповский сельсовета и специалистом 1 категории;

8) для проверки достоверности составления бюджетной отчетности в администрации Архиповского сельсовета была запрошена главная книга за 2022 год. Выборочно по счетам 101, 104, 105 были сверены остатки на начало и конец года, обороты за год. По счету 101 остатки на начало и конец года главной книги не соответствуют данным годового отчета, поступление основных средств в главной книге не соответствует поступлению по данным годового отчета. По счету 105 обороты в главной книге отсутствуют, а в годовом отчете имеется поступление и выбытие, в главной книге имеются

остатки на начало и конец года, а в годовом отчете остатков нет. также выбытие по счету 104 главной книги не соответствуют данным годового отчета. Имеются случаи наличия в главной книге «красных» остатков на начало и конец года;

9) на проверку не представлена ф.0503127 «отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

## ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в контрольно-счетную палату для проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2022 год расхождений не обнаружено.

3. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 4, 152, 163, 167, 280 Инструкции №191н.

4. В состав годовой отчетности за 2022 год включена ф.0503161, которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2021 №13н.

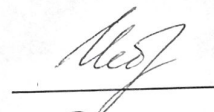
5. Представленный годовой отчет не соответствует данным бухгалтерского учета..

6. В нарушение п.5 ст.264.2 Бюджетного кодекса РФ, а также п.32.6 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Архиповский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области отчет об исполнении бюджета Архиповского сельсовета за 2022 год утвержден постановлением главы администрации от 16.03.2023 №14-п, а не решением Совета депутатов.

7. Часть утвержденных бюджетных назначений статей расхода бюджета, содержащихся в годовом отчете, не соответствуют утвержденным бюджетным назначениям решения Совета депутатов от 27.12.2022 №96.

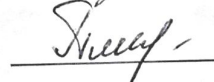
8. Выявленные проверкой замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова